



DEEL II: BEVOEGDHEDEN MEDISCHE RAAD

Kathy Kamers – Counsel Monard-D’Hulst
Dr. Evelien Delbeke – Advocaat Monard-D’Hulst

1. Overzicht

1. Context
2. Adviesbevoegdheid
3. Medebeslissingsbevoegdheid
4. Kwaliteitsbewaking
5. Aansprakelijkheid



Overzicht bevoegdheden

□ **Inspraak – betrokkenheid**

- a. **Advies**bevoegdheid
- b. **Medebeslissings**bevoegdheid inzake financiën (2002)

□ **Waken over medewerking van alle artsen**

- a. **Kwaliteit** van zorgverstrekking
- b. **Samenwerking** tussen alle personeelsleden



1. Context

- Delicate verhouding tussen:
 - Arts:
 - traditioneel vrij beroeper
 - met eigen plichtenleer
 - met (wettelijk voorziene) professionele autonomie
 - hoge diensten in georganiseerd verband (cf. parl. st.)
 - Ziekenhuisbeheer:
 - verantwoordelijkheid voor globale doelstelling ziekenhuis
 - financiële verantwoordelijkheid

1. Context

- Wens van wetgever:
 - “Besluitvorming in wederzijdse overtuiging”
cf. Memorie van Toelichting, p. 20
- Toch aanvankelijk slechts adviesbevoegdheid
 - Verklaring: vrees voor blokkering besluitvorming



Actueel wettelijk kader / mogelijkheden

- Ziekenhuiswet

- Minimumpakket (dwingend recht!)

- Adviesbevoegdheid (mr. Delbeke)

- Medebeslissingsbevoegdheid inzake financiën (mr. Lafaut)

- Contractueel

- (enkel) verruiming van de bevoegdheden

- Let op! Meer bevoegdheden = meer verantwoordelijkheid

- in Algemene Regeling

- Spontaan advies



2. Adviesbevoegdheid

- Wat?
- Wanneer?
 - Grondslagen:
 - Wettelijk
 - Contractueel
 - Vrijwillig

2. Adviesbevoegdheid

– Grondslagen:

- **Wettelijk** (art. 137 Ziekenhuiswet)
 - Eenvoudig
 - Verzwaard
- **Contractueel**
 - bv. in Algemene Regeling
 - art. 137 Ziekenhuiswet = minimum
- **Vrijwillig** (art. 138, §1 en §4 Ziekenhuiswet)
 - aangelegenheden voorgelegd door beheerder
 - al de aangelegenheden m.b.t. uitoefening van de geneeskunde in het ziekenhuis

2. Adviesbevoegdheid

- Gevolgen:
 - **Wettelijk** (art. 137 Ziekenhuiswet)
 - Eenvoudig: louter formeel vereiste
 - Verzwaard: bemiddelingsprocedure
 - **Contractueel**
 - Gevolgen afhankelijk van bewoordingen
 - **Vrijwillig**
 - Niet afdwingbaar



2.a. **EENVOUDIG** advies

- **Formaliteiten**
 - Adviesaanvraag door beheer
 - schriftelijk, tenzij anders overeengekomen
 - Advies
 - binnen een maand (vanaf wanneer?)
 - Tenzij andere termijn bepaald in onderling overleg
 - schriftelijk (tenzij anders overeengekomen)
 - met gewone meerderheid van stemgerechtigde leden
 - Uitslag stemming wordt bijgevoegd
 - Desgevallend nota minderheidsstandpunt

2.a. EENVOUDIG advies

- Gevolgen

- Geen (tijdig/geldig) advies door MR:

- Beheerder kan zonder meer beslissing nemen

- Beheerder niet eens met advies

- Beheerder kan advies naast zich neerleggen

MAAR: zorgvuldig bestuur

2.a. EENVOUDIG advies

- **Aangelegenheden:**
 - Vaststelling/wijziging medisch personeelskader
 - Benoeming/aanwijzing van de artsen-diensthoofd
 - Toelating, aanwerving, benoeming en bevordering ziekenhuisarts
 - Sancties tegen ziekenhuisartsen
 - Behalve opzegging/afzetting (verzwaard advies)
 - Jaarlijkse begrotingsramingen medische activiteit
 - Vaststelling behoeften medische uitrusting/prioriteit
 - Overeenkomsten met derden met weerslag op medische activiteit

2.a. EENVOUDIG advies

- **Aangelegenheden**
 - Wijziging aan medische diensten
 - Bouwwerken/wijziging van de bestemming met invloed op medische activiteit
 - Wijziging aan toegangstelsel ziekenhuisartsen
 - Verpleegkundig en paramedisch kader
 - Klachten i.v.m. werking medische diensten

2.a. EENVOUDIG advies

- Sanctie niet vragen van advies
 - Strafrechtelijk:
 - Gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden
 - En/of geldboete van 26 tot 2000 euro (maal 6)
 - Veeleer:
 - Ongeldigheid van de beslissing van het beheer
 - Desgevallend vordering tot schadevergoeding
 - Voorwaarden; fout, schade (!), causaal verband

2.b. VERZWAARD advies

- Formaliteiten

- Schriftelijke adviesaanvraag door beheer

- Advies

- Binnen één maand, tenzij anders overeengekomen

- Schriftelijk

- Gemotiveerd

- **Tweederdemeerderheid van stemgerechtigde leden sluit zich niet aan bij de inhoud van de adviesaanvraag**



2.b. VERZWAARD advies

- Gevolgen
 - Geen (tijdig/geldig) advies door MR:
 - Beheerder kan zonder meer beslissing nemen
 - Beheerder niet eens met verzwaard advies
 - Bemiddelingsprocedure



2.b. VERZWAARD advies

- Bemiddelingsprocedure
 - Overleg met (afvaardiging van) MR
 - Geen resultaat: aanduiding bemiddelaar met overleg
 - Geen consensus na 2 mnd: aanduiding bemiddelaar door Minister van Volksgezondheid (binnen mnd)
 - Geen consensus binnen 1 mnd: bemiddelaar stelt zelf oplossing voor binnen 1 mnd

2.b. VERZWAARD advies

- Bemiddelingsprocedure
 - Beheerder niet eens met voorstel bemiddelaar:
 - Kan andersluidende beslissing nemen mits instemming MR (gewone meerderheid)
 - Kan afwijkende beslissing nemen indien
 - (enkel) over Algemene Regeling
 - » M.u.v. einde rechtsverhouding en m.b.t. medische permanentie
 - Enkel voor eerste maal in het ziekenhuis aan te werven artsen



2.b. VERZWAARD advies

- **Aangelegenheden**
 - Algemene Regeling
 - Medisch Reglement
 - Benoeming medisch directeur
 - Opzegging/afzetting ziekenhuisarts, behalve om dringende reden
 - Medische uitrusting gefinancierd door honoraria
 - Vaststelling/wijziging personeelskader gefinancierd door honoraria

2.b. VERZWAARD advies

- **Aangelegenheden**
 - Algemene Regeling
 - Bepaalt de rechtsverhouding tussen ziekenhuis en artsen
 - Inhoud (minimaal):
 - Voorwaarden van toelating, aanwerving, benoeming en bevordering
 - Einde van rechtsverhouding ziekenhuis – arts
 - Werkvoorwaarden
 - Financiële aspecten (wijze van vergoeding, inning, kostenregeling, ...)
 - Rechten en plichten m.b.t. permanentie medische verzorging

2.b. VERZWAARD advies

- Aangelegenheden
 - Opzegging/afzetting
 - Principe: **elke** opzegging/afzetting
 - Uitzondering: dringende reden
 - Wat?
 - Geen verzwaard advies van Medische Raad
 - » Tenzij dringende reden meer dan drie dagen bekend aan beheerder
 - » Alleen gerechtvaardigd als MR binnen drie werkdagen na ontslag wordt ingelicht over dringende reden

2.b. VERZWAARD advies

- Sanctie niet vragen van advies
 - Strafrechtelijk:
 - Gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden
 - En/of geldboete van 26 tot 2000 euro (maal 6)
 - Veeleer:
 - Ongeldigheid van de beslissing van het beheer
 - Desgevallend vordering tot schadevergoeding



2.c. Rechtstreeks overleg

- In Paritair Overlegcomité (POC)
 - Opzet: rechtstreeks overleg beheerder/MR
 - Inrichting
 - Gemandateerde delegatie MR/beheer
 - Schriftelijke instemming MR vereist
 - Opzegbaar
 - Procedure:
 - Consensus: terugkoppeling naar opdrachtgevers
 - Geen consensus: ‘gewone procedure’

2.c. Rechtstreeks overleg

- In Financiële commissie
 - Opzet: regelmatig overleg financiële aspecten
 - Inrichting
 - Enkel wanneer geen POC
 - Delegatie van beheer/artsen aangeduid door MR
 - Procedure
 - Consensus: terugkoppeling naar opdrachtgevers



3. Medebeslissingsbevoegdheid

- Wat?
- Aangelegenheden
 - Reglement centrale inning
 - Wijzigen stelsel centrale inning
 - Vaststellen percentage afdrachten kosten niet door BFM vergoed
 - Vaststellen percentage én aanwending afdrachten instandhouding medische activiteit

4. Kwaliteitsbewaking

- Erover waken dat ziekenhuisgeneesheren hun medewerking verlenen aan maatregelen om :

1° de kwaliteit van de in het ziekenhuis beoefende geneeskunst te bevorderen en op een permanente wijze te evalueren;

2° de groepsgeest onder de ziekenhuisgeneesheren te bevorderen;

3° de samenwerking met het ander ziekenhuispersoneel, inzonderheid verpleegkundigen en paramedici, te bevorderen;

4° de samenwerking te bevorderen tussen de geneesheren van het ziekenhuis en andere geneesheren, meer bepaald de huisarts of de verwijzende behandelende arts;

5° de geneeskundige activiteiten die een wetenschappelijk karakter vertonen, met inachtneming van de mogelijkheden van het ziekenhuis, te stimuleren.



5. Aansprakelijkheid

- Meer bevoegdheden = meer verantwoordelijkheid
- Verschillende soorten aansprakelijkheid
 - Strafrechtelijk
 - Burgerlijk
 - Tuchtrechtelijk
- Cruciaal: verzekering



5. Aansprakelijkheid

- Strafrechtelijk:

- Leidt tot gevangenisstraf en/of geldboete

- Bijvoorbeeld

- art. 164 Ziekenhuiswet

- Bepalingen inzake centrale inning niet toepassen of de centrale inning op enige wijze bemoeilijken

- valsheid in geschrifte

- Strafrechtelijke feiten niet verzekeraar



5. Aansprakelijkheid

- Burgerlijk

- Leidt tot schadevergoeding aan slachtoffer

- Voorwaarden

- Fout: schending wet of zorgvuldigheidsnorm

- Bv. geen (tijdig) advies

- Schade

- Oorzakelijk verband



5. Aansprakelijkheid

- **Burgerlijk**

- Verzekering!

- voor beroepsaansprakelijkheid

- in een collectieve BA-verzekering

- met vermelding van de namen van alle leden

- » Let op bij vervanging of na verkiezing

- inclusief rechtsbijstand

- én voor bestuurdersaansprakelijkheid

- door de RvB van het ziekenhuis, eveneens voor MR



5. Aansprakelijkheid

- Tuchtrechtelijk
 - ‘Eer en waardigheid van het beroep’
 - Cf. advies Nationale Raad van 29 januari 1994: o.m.
 - Medisch handelen afstemmen op belang patiënt
 - Regelmatig consulteren Algemene Vergadering ziekenhuisartsen, zeker bij belangrijke beleidsopties
 - Horen van een ziekenhuisarts op zijn verzoek





VRAGEN?

Kathy Kamers – Counsel Monard-D’Hulst
Dr. Evelien Delbeke – Advocaat Monard-D’Hulst

MONARD - D’HULST
ADVOCATEN - AVOCATS - ATTORNEYS-AT-LAW